

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ВРШАЦ
ГРАДСКА УПРАВА
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ



ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

ГРАДСКЕ ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ

ЗА 2026. ГОДИНУ

ВРШАЦ 2025.

Садржај

1. Увод

1. Увод -----	3
2. Циљеви -----	3 - 4
3. Надлежност и организација -----	5
4. Постојеће стање -----	5
а) Надзирани субјекти -----	5
б) Људски ресурси -----	5
в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора ---	5
г) Показатељи анализе рада и процена ризика -----	5-6
5. Спровођење инспекцијског надзора -----	6
6. Извештавање -----	6
7. План инспекцијског надзора туристичке инспекције -----	7
4. Јули -----	8-9
5. Август -----	9
6. Септембар -----	10
7. Октобар -----	10-11
8. Новембар -----	11
9. Децембар -----	12

ГОДИШЊИ ПЛАН
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ
ЗА 2026. ГОДИНУ

Укупан број извршилаца: 1 (један) инспектор Систематизованих радних места: 1 (један) инспектор	
Укупан број дана у години	365

Викенди	100
Годишњи одмори	35
Празници	13
УКУПНО РАДНИХ ДАНА	217
Редовни инспекцијски надзор	49
Ванредни инспекцијски надзор	64
Службене саветодавне посете	8
Административни послови	30
Едукација	5
Састанци	8

Овај документ представља План инспекцијског надзора Градске управе Града Вршца, Одељења за инспекцијске послове, градске туристичке инспекције за 2026. годину. План садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности Градске туристичке инспекције Града Вршца.

План инспекцијског надзора Градске управе Града Вршца, Одељења за инспекцијске послове, Градске туристичке инспекције за 2025. годину донет је на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору (*"Службени гласник РС"* број 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/2018).

2. Циљеви

У Градској управи Града Вршца, Градска туристичка инспекција обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству (*"Службени гласник РС"* број 17/2019) који су поверени општини и то: обављање угоститељске делатности у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству за које није издато решење о разврставању у категорију, контрола испуњености стандарда за разврставање у категорије објеката домаће радиности и сеоским туристичким домаћинствима; контрола испуњености минимално техничких услова у објектима домаће

радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и у угоститељском објекту врсте хостел; контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу; контрола наплате и уплате боравишне таксе, истицање у рачуну у свим угоститељским објектима за смештај; евиденција некатегорисаних објеката за смештај, евиденција физичких и правних лица која пружају услуге смештаја у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству, контрола истицања и придржавања прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

Градска туристичка инспекција води евиденцију о инспекцијском надзору у електронској форми на прописаном обрасцу, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује дневне, периодичне и годишње извештаје о свом раду. Градска туристичка инспекција прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

У складу са годишњим планом инспекцијског надзора за 2026. годину, дефинисана је програмска активност Градске туристичке инспекције са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Градска туристичка инспекција
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и повећање прихода у буџету од увођења привредних субјеката у легалне токове од наплате казни и боравишне таксе.
Опис	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају услуге у угоститељству, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (манифестације), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и прекршајних пријава на основу извршених надзора.
Прописи	1. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, бр 17/2019); 2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95-2018); 3. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС); 4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр. 65/2013, 13/2016, 98/2016 – одлука УС, 91/2019, 91/2019 – др- закон 112/2022 – одлука УС); 5. Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Службени гласник РС“, бр. 48/2012 и 58/2016); 6. Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Службени гласник РС“, бр. 87/2020, 67/2021 и 58/2023); 7. Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Службени гласник РС“, бр. 83/2016 и 30/2017); 8. Одлука о боравишној такси („Сл. лист града Вршица“, бр. 14/2019);
Циљ 1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области туризма Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа. Проценат надзора са утврђеним неправилностима.
Циљ 2	Боља примена прописа из области туризма Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања привредних субјеката

3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству (*"Службени гласник РС", бр. 17/2019*) овлашћена Туристичка инспекција Градске управе Града Вршца врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела закона и других прописа који се односи на: обављање угоститељске делатности од стране физичких и правних лица, као и предузетника над испуњености прописаних минимално техничких услова у објектима домаће радиности (собама, апартманима, кућама), хостелима, сеоским туристичким домаћинствима; наплату и уплату боравишне таксе, истицање у рачуну, контролу прописаног радног времена у свим угоститељским објектима, као и другим прописима и одлукама на локалном нивоу.

4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене туристичке инспекције, односно сагледавања реалних могућности да туристичка инспекција у наредном периоду оствари постављене задатке и циљеве.

Постојеће стање сагледано је на основу чињеница о врстама и броју субјеката надзора који ће бити предмет надзора туристичке инспекције, на основу досадашњег искуства којим је предвиђена тесна сарадња и процена ризика по врстама делатности. Узете су у обзир специфичности надзираних делатности и субјеката и анализе показатеља реалног стања у области надлежности туристичке инспекције.

а) Надзирани субјекти

У надлежности овлашћене туристичке инспекције града Вршца је велики број субјеката контроле. Она на територији града Вршца контролише рад угоститељских објеката која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима, боравишну таксу у свим угоститељским објектима за смештај, као и истицање и придржавање прописаног радног времена у свим угоститељским објектима.

б) Људски ресурси

У Градској управи Града Вршца, у Одељењу за инспекцијске послове, послови одбране и ванредних ситуација, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства ради 1 (један) извршилац са високом стручном спремом.

в) Опрема и материјално-технички услови рада туристичких инспектора

Постојећи материјални положај овлашћеног туристичког инспектора и расположива опрема и материјално-техничка средства задовољавају потребе инспектора у погледу употребе службеног возила, коришћења рачунара и интернета и неопходних услова за рад.

Наведени услови битне су чињенице које су од великог значаја за припрему плана рада овлашћене туристичке инспекције, као и за његову реализацију.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Увођење нове методологије и процедура (налози, обавештавање, прикупљање документације, налози суда и сл.) доприноси продужењу поступка инспекцијског надзора инспектора. Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна.

Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), термини одржавања и значај манифестација (републичког, регионалног и локалног значаја) и др.

5. Спровођење инспекцијских надзора

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. и чланом 85., а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору и Законом о општем управном поступку. Градски туристички инспектор је самосталан у раду у границама овлашћења утврђених законом и за свој рад је лично одговоран.

У планираном периоду градски туристички инспектор ће вршити надзор који се у складу са предметом разликује по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред **редовног** инспекцијског надзора градска туристичка инспекција ће вршити и **ванредне** инспекцијске контроле инициране представкама грађана. Градски туристички инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Организацију надзора и перманентну контролу поступања инспектора врши начелник одељења.

На бази утврђених месечних планова, а у циљу што успешнијег остваривања планираних задатака, инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекторима и инспекцијама. Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на територије, локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година.

Градска туристичка инспекција Града Вршца биће отворена за покретање иницијатива, пружање сваке врсте помоћи мештанима Вршца у смислу правовременог давања одговора и информација, пружања стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима која желе да се баве угоститељском делатношћу.

6. Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору. На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата Град Вршац, сачињен је План инспекцијског надзора градске туристичке инспекције за 2026. годину. Он садржи табеларне приказе планираних надзора по месецима, са прописаним елементима планова инспекцијског надзора - облике надзора / активности, преглед надзираних субјеката, степен ризика, учесталост, територијално подручје и планирани број извршилаца.

7. План инспекцијског надзора градске туристичке инспекције

Јануар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Службена саветодавна посета-истицање и придржавање прописаног радног времена	Угоститељски објекти	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељски објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Фебруар 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редовни надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Март 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти за смештај	1	Незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-редован надзор	Угоститељски објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редовни надзор	Угоститељски објекти	1	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Април 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	3	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	1	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-редовни надзор	Угоститељски објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредан надзор	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Службена саветодавна посета-истицање и придржавање прописаног радног времена	Угоститељски објекти	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Мај 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредан надзор	Угоститељски објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Контрола нерегистрованих субјеката	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Јун 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељски објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола нерегистрованих субјеката	ванредни надзор	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	1	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Јул 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	1	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредни надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места а	1
4.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељски објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрованих субјеката	Нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Август 2026.године

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредни надзор	Угоститељски објекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
5.	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
4.	Домаћа радиност-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти у домаћој радиности	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
6.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредан надзор	Угоститељски објекти	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти за смештај	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
4,	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-редован надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
3.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти за смештај	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
4.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Контрола нерегистрован их субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1

Ред. Бр.	Област надзора	Надзирани субјекат	Планирани број надзора	Степен ризика	Учесталост	Територија	Број извршилаца
1.	Домаћа радиност-редован надзор	Угоститељски објекти у домаћој радиности	2	Средњи	У току месеца	Град Вршац	1
2.	Контрола наплате и уплате боравишне таксе-ванредан надзор	Угоститељски објекти за смештај	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац и насељена места	1
3.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-службена саветодавна посета	Угоститељски објекти	1	незнатан	У току месеца	Град Вршац	1
4.	Контрола нерегистрованих субјеката-ванредни надзор	нерегистровани субјекти	2	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
5.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-ванредан надзор	Угоститељски објекти	1	Висок/критичан	У току месеца	Град Вршац	1
6.	Истицање и придржавање прописаног радног времена-редован надзор	Угоститељски објекти	2	средњи	У току месеца	Град Вршац	1

У складу са табеларним приказом, у 2025-ој години, по месецима, планиран је следећи број надзора:

- 1) Јануар- 10
- 2) Фебруар-8
- 3) Март-7
- 4) Април-9
- 5) Мај-9
- 6) Јун-9
- 7) Јул-9
- 8) Август-10
- 9) Септембар-9
- 10) Октобар-8
- 11) Новембар-8
- 12) Децембар-9

УКУПНО: 105 инспекцијских надзора.

Датум_____. године

ГРАДСКИ ТУРИСТИЧКИ ИНСПЕКТОР
Душан Николин